Утвержден

 протоколом заседания

Комиссии по осуществлению оценки эффективности

 организации и функционирования

в администрации городского округа

город Михайловка Волгоградской области

 антимонопольного  комплаенса

"21" января 2021 г.

Доклад

администрации городского округа город  Михайловка Волгоградской области об антимонопольном комплаенсе за 2020 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органом государственной власти и органов местного самоуправления.

Основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, которыми необходимо руководствоваться при проведении антимонопольного комплаенса, являются:

- открытость антимонопольной политики;

- ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции.

Во исполнение Указа Президента  Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Губернатора Волгоградской области  от 31 января 2019 г. № 40 "О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям  антимонопольного законодательства на территории Волгоградской области"  в администрации городского округа город Михайловка   постановлением от 25.02.2019 №  503 создана  система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс).

Постановление от 25.02.2019 №  503  «О системе внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа город  Михайловка Волгоградской области», в соответствии с которым   в администрации городского округа город Михайловка реализуется антимонопольный комплаенс,  разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р.

       В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации  городского округа город Михайловка Волгоградской области, утвержденным Постановлением от 25.02.2019 №  503, функции уполномоченного органа   распределены  между заместителем  главы городского округа по экономике, финансам и управлению имуществом и структурными подразделениями администрации:  финансовым отделом, отделом по правовому и кадровому обеспечению.

 С целью осуществления  оценки  эффективности организации и функционирования  в администрации антимонопольного комплаенса  за прошедший период продолжил осуществлять деятельность Коллегиальный орган – Комиссия по осуществлению оценки эффективности  организации и функционирования в администрации городского округа  город Михайловка Волгоградской области   антимонопольного  комплаенса, состав и  положение  о которой утверждены  постановлением администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от    02.09.2019  №   2591.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте: [http://www.mihadm.com](http://www.mihadm.com/)   городского округа создан раздел «Антимонопольный  комплаенс».

 В целях выявления  и оценки рисков нарушения антимонопольного  законодательства  уполномоченными должностными лицами и отделами  проводился ряд мероприятий.

  Во исполнение пункта  14 Положения  об организации системы внутреннего обеспечении  соответствия  требованиям антимонопольного законодательства  в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области (далее- Положение об антимонопольном комплаенсе) уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2020 год.

Следует также отметить по результатам  проведенного анализа следующее:

- рассмотрения  дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией  городского округа город Михайловка Волгоградской области  норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Волгоградской области  выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области отсутствуют;

- в связи с  выявленными нарушениями антимонопольного законодательства за период 2020 года Михайловской межрайонной прокуратурой Волгоградской области по факту совершения действий, выразившихся в нарушении п. 37 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерацииот 06.02.2006 № 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом ", возбуждены и переданы для рассмотрения в УФАС по Волгоградской области дела в отношении двух должностных лиц, по результатам рассмотрения которых должностные лица признаны виновными в совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрены ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, назначены наказания в виде административных штрафов.

Также, 06.11.2020 Волгоградским УФАС России рассмотренная жалоба гражданина на действия администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области при проведении электронного аукциона без объявления цены по продаже автомобиля УРАЛ-375, 1984 года выпуска, которая была признана необоснованной.

В рамках функционирования системы внутреннего контроля   
за соблюдением соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации проекты муниципальных нормативных правовых актов анализируются на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В целях исключения  положений, противоречащих нормам  антимонопольного  законодательства на стадии разработки проектов НПА,  договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел по правовому и кадровому обеспечению) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

Для осуществления сбора и проведения оценки поступающих замечаний   
и предложений от организаций и граждан проекты муниципальных нормативных правовых актов, подлежащие анализу в рамках антимонопольного комплаенса, размещаются на официальном сайте городского округа город Михайловка Волгоградской области.

Администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области уделяется особое внимание разработке муниципальных нормативных правовых документов для эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также приведению действующих муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение пункта   16 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного  законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области на соответствие их антимонопольному  законодательству сформированный Перечень действующих  нормативных правовых актов (далее –Перечень) дополнен муниципальными нормативными правовыми актами администрации городского округа город Михайловка Волгоградской принятыми в 2020 году.

Дополнение в Перечень с приложением  текстов таких актов  размещено  на официальном сайте  городского округа в разделе «Антимонопольный комплаенс».

 В целях обеспечения  проведения анализа проекты  МНПА  администрации также размещались  на официальном сайте городского округа  в подразделе  «Проекты  нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области» раздела «Антимонопольный комплаенс».

При этом  в соответствии с п.п. 1 п. 16  Положения об антимонопольном комплаенсе   проекты МНПА размещались с  необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на  конкуренцию.

В указанный период замечания и предложения по Перечню   
с указанием, что в него включен муниципальный нормативный правовой акт, в котором содержатся положения (с отражением разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), влекущие риск нарушения антимонопольного законодательства, со ссылкой на нормы Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и правовым обоснованием возможных комплаенс-рисков в администрацию городского округа город Михайловка Волгоградской области не поступили.

В целях  выявления  рисков нарушения антимонопольного законодательства  уполномоченными  структурными подразделениями  осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением  об  антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей  (отрицательное влияние  на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации  по развитию конкуренции: выдача  предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела  о нарушении  антимонопольного законодательства; привлечение  к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

- проведены рабочие совещания  с  уполномоченными  структурными

подразделениями  с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По   результатам  проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена  Карта  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  на 2021 год.

 В целях снижения  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  уполномоченным подразделением на основе Карты  рисков разработан  План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного  законодательства в администрации городского округа город Михайловка  Волгоградской области на 2021 год (далее – План  мероприятий).

План  мероприятий утвержден  Коллегиальным органом в соответствии с п. 13 Положения об антимонопольном комплаенсе и размещен на официальном сайте городского округа город Михайловка Волгоградской области.

Кроме того, подготовлен проект постановления администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области "Об утверждении Положения о порядке проведения внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании городской округ город Михайловка Волгоградской области".

Отделом по правовому и кадровому обеспечению администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области осуществляется ознакомление принимаемых на муниципальную службу муниципальных служащих с постановлением администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 25.02.2019 №  503  «О системе внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа город  Михайловка Волгоградской области», а так же с иными нормативными правовыми актами, обеспечивающими соответствие  требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации городского округа город  Михайловка Волгоградской области.

С целью   повышения квалификации сотрудников администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области  в сфере антимонопольного законодательства проводились планерные совещания по вопросу механизма проведения  анализа проектов МНПА  на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же  с целью ознакомления структурных подразделений  органа местного самоуправления с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

20.11.2020 муниципальные служащие администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области принимали участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области при содействии комитета экономической политики и развития Волгоградской области, которые были посвящены практике применения антимонопольного законодательства в сфере контроля органов власти.

По итогам публичных обсуждений в адрес организаторов мероприятия направлены предложения по совершенствованию антимонопольного законодательства РФ в части разработки и утверждения типовых антимонопольных рисков в соответствии с нормами, закрепленными ст.ст. 15,16,17,17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Во исполнение пункта   27 Положения об антимонопольном комплаенсе 02.09.2019 администрацией городского округа город Михайловка  Волгоградской области   принято постановление    № 2583 «О методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Михайловка  Волгоградской области».

Согласно Методике   ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса  в администрации  городского округа   являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольногокомплаенса по итогам за 2020:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области за отчетный период по сравнению   
с 2018 годом (КСН).

В 2020 году администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области допущено и выявлено 2 нарушения антимонопольного законодательства.

Значение КСН в 2020 году составило 0,5. Положительной динамикой считается значение КСН больше либо равно единице. Значение ключевого показателя в 2020 году не достигнуто.

2. Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области,   
в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период (ДПНПА).

В 2020 году не выявлено проектов нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области с комплаенс-рисками. Значение ключевого показателя в 2020 году достигнуто.

3. Доля муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период (ДНПА) также не выявлены. Значение ключевого показателя в 2020 году достигнуто.

В настоящее время в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области внедрена и функционирует система внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства.

            Разработаны муниципальные нормативные правовые акты администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте городского округа город Михайловка.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения  антимонопольного комплаенса.

На постоянной основе осуществляется ознакомление  муниципальных служащих с системой антимонопольного  комплаенса.

Проведенная оценка и анализ рисков нарушений антимонопольного законодательства позволили сформировать Карту  рисков нарушений  антимонопольного законодательства, а также План мероприятий («дорожная карта») по их снижению в 2021 году.

На основании вышеизложенного функционирование в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволило сократить риски наступления нарушений  антимонопольного законодательства в целях эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также способствует осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых документов и исключению положений в них, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства.